



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI


PODKARPACKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pakiet legislacyjny na nową perspektywę finansową 2014-2020

Podstawowe zasady wydatkowania funduszy

Jarosław, Jasło lipiec 2013 r.



1. Cele budżetu unijnego 2014-2020:

- Odbudowa w związku z kryzysem ekonomicznym
- Skuteczne podjęcie kluczowych wyzwań rozwojowych → strategia Europa 2020

2. Konkluzje Rady Europejskiej 7-8 lutego 2013 r. – budżet UE na lata 2014-2020

- Przełożenie zapisów konkluzji na tekst rozporządzeń dot. Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych i rozporządzenie ramowego

3. Negocjacje z Parlamentem Europejskim

- Marzec 2013 - negatywna rezolucja PE
- Maj 2013 - głosowanie w PE (procedura zgody)
- Czerwiec 2013 – kompromis między Radą a PE i przyjęcie WRF
- Prace nad rozporządzeniem ws. WRF i Porozumieniem Międzyinstytucjonalnym (KE, PE, PREZ)

4. Plany PREZ LT na okres VII-XII 2013 r.: Pakiet legislacyjny dla PS 2014-2020:

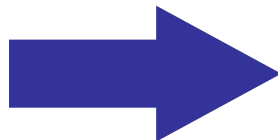
- lipiec 2013 r. – wypracowanie stanowiska Rady nt warunkowości makroekonomicznej, kontynuacja trilogów, Wrzesień/październik br. – kontynuacja trilogów, głosowanie nad całym pakietem na posiedzeniu plenarnym PE , **listopad/grudzień br.** – przyjęcie pakietu przez Radę, podpisanie pakietów przez współprawodawców i oficjalna publikacja pakietu.



Nowa organizacja celów polityki spójności

2007-2013

1. Konwergencja (EFRR, EFS, FS)
2. Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie (EFRR, EFS)
3. Europejska współpraca terytorialna (EFRR)



2014-2020

1. Inwestowanie dla wzrostu i zatrudnienia (EFRR, EFS, FS)
2. Europejska współpraca terytorialna (EFRR)

Budżet unijny – **996,8 mld EUR**

Alokacja PS w budżecie unijnym – **325,1 mld EUR**

Alokacja dla Polski wyniesie **72,9 mld EUR** w cenach stałych z 2011 r.

Wnioski:

- Alokacja PS dla Polski wyższa niż w obecnej perspektywie (69 mld)
- Polska największym beneficjentem PS w latach 2014-2020,
- Alokacja PS per capita – Polska na 6 miejscu po EE, SK, HU, CZ, LT



Nowe instrumenty unijne powiązane z polityką spójności

1. W ramach alokacji EFS, do 2,5 mld euro zwiększono alokację dla **Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym**
2. **Instrument „Łącząc Europę”** (*Connecting Europe Facility, CEF*) – w tym 10 mld z Funduszu Spójności
3. **Inicjatywa na rzecz Zatrudnienia Młodzieży** (*Youth Employment Initiative YEI*), która obejmie 19 PCz, Budżet - 6 mld euro:
 - 3 mld euro pochodzi z alokacji EFS, alokacja w ramach EFS będzie proporcjonalna do liczby bezrobotnych w regionach,
 - 3 mld to dodatkowa alokacja dla regionów na poziomie NUTS 2, gdzie poziom bezrobocia młodzieży jest powyżej 25%.



Trzy kategorie regionów w Celu 1 Inwestycje dla Wzrostu i Zatrudnienia

1. **Regiony najslabiej rozwinięte** – PKB p.c. poniżej 75% średniej unijnej.
 2. **Regiony przejściowe** – nowa kategoria regionów – pomiędzy 75% a 90%
 3. **Regiony najlepiej rozwinięte** – powyżej 90% - do tej kategorii należy Mazowsze!
- 71% budżetu PS przypada na regiony mniej rozwinięte (80% - jeśli weźmiemy pod uwagę regiony przejściowe) co jest porównywalne do obecnej perspektywy (81,5% dla regionów konwergencji)

Szczególna sytuacja Mazowsza:

- Tzw. *safety net* – region po raz pierwszy opuszczający kategorię najuboższych regionów nie może mieć mniejszej alokacji niż 60% alokacji z okresu 2007-2013
- Możliwość transferu 3% alokacji między różnymi kategoriami regionów
- Poziom dofinansowania UE 80%, podczas gdy dla pozostałych najslabszych regionów – 85%
- Łagodniejsze przepisy dotyczące koncentracji tematycznej



1. **Zaliczki początkowe** w wysokości 3% (po 1% w latach 2014-2016) – mniejsze niż w obecnej perspektywie
2. **Zasada n+3** na cały okres programowania, w tym możliwość wprowadzenia n+3 dla RO i SK na rok 2013. Jednocześnie, alokacja pierwszego roku (2014) nie będzie rozdzielana na pozostałe lata jak w obecnym okresie programowania
3. **Kwalifikowalność VAT** jak w okresie 2007-2013 (VAT nieodzyskiwalny wg prawa krajowego)
4. **Rezerwa wykonania** – obowiązkowo w każdym PCz i opiewająca na 7% alokacji krajowej na politykę spójności i Europejski Fundusz Rolny Rozwoju Obszarów Wiejskich i Europejski Fundusz Morski i Rybacki
5. **Rada do Spraw Ogólnych** będzie co 2 lata dyskutowała na temat efektów wdrażania Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych, a wyniki tej dyskusji przedstawi na wiosennej Radzie Europejskiej.
6. **Rozszerzenie warunkowości makroekonomicznej** – na 5 funduszy EFSI, ściśle powiązanie z rozbudowywanym zarządzaniem gospodarczym i realizacją strategii Europa 2020 (zalecenia Rady dla poszczególnych PCz)



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Polityka Spójności 2014-2020

Unijny kontekst strategiczny i elementy reformy



Cele operacyjne reformy

**Strategia UE na rzecz Wzrostu i
Zatrudnienia w centrum PS**

**Zapewnienie spójności z zarządzaniem
gospodarczym i wkładu w reformy
strukturalne**

**Wykorzystywanie synergii z wszystkimi
odpowiednimi politykami UE**

**Wspólne programowanie i wdrażanie
funduszy PS z EFRROW i EFMR**

**Wzmocnienie debaty strategicznej nt PS i
poczucia odpowiedzialności politycznej za
jej cele**

Narzędzia reformy

Likwidacja earmarkingu
wszystkie projekty będą zgodne z Europą 2020,
z minimalnymi udziałami na najważniejsze
priorytety UE

Jasne powiązane PS z Semestrem
Europejskim, zaleceniami Rady dla PCz i
warunkowość makroekonomiczna

Wspólne Ramy Strategiczne
narzędziem koordynacji PS z innymi politykami

Umowa Partnerstwa (zamiast NSRO)
dla wszystkich 5 Europejskich Funduszy
Strukturalnych i Inwestycyjnych

Regularne sprawozdawanie Radzie
Europejskiej nt postępów we wdrażaniu



Cele operacyjne reformy

Przygotowanie „gruntu” pod wsparcie unijne, pod względem strategicznym, prawa UE i zdolności administracyjnych

Skoncentrowanie programowania, wdrażania, sprawozdawczości i ewaluacji na pożądanym rezultatach

Zmobilizowanie instytucji odpowiedzialnych za wdrażania do rzeczywistego realizowania celów

Maksymalizacja efektu dźwigni i efektywności wsparcia unijnego, w tym zmniejszenie poziomu błędów

Poprawa zdolności administracyjnych instytucji publicznych i partnerów na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym

Narzędzia reformy

Warunkowość ex ante
państwa członkowskie muszą spełnić stosowne warunki zanim rozpoczną wdrażanie

nowa konstrukcja krajowych dokumentów i sprawozdawczości oraz wspólna unijna lista wskaźników

ramy i rezerwa wykonania
Wyznaczenie celów pośrednich na 2018 r. i celów końcowych na 2023 r. i powiązanie wyników z finansowymi karami i nagrodami

zwiększenie roli instrumentów finansowych i wsparcia zwrotnego oraz nowy system zarządzania i kontroli

Specjalny cel tematyczny nr 11 ukierunkowany na te działania



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Cele operacyjne reformy

**Zapewnienie udziału przedstawicieli
społeczeństwa obywatelskiego w
programowaniu i wdrażaniu**

**Wzmacnianie podejścia oddolnego i
aktywnego udziału poziomu lokalnego w
programowaniu i wdrażaniu**

**Zmniejszenie obciążeń decreasing
administrative burden for beneficiaries**

Narzędzia reformy

Kodeks Postępowania dot. partnerstwa
pełniący funkcję wytycznych dla państw
członkowskich w stosowaniu zasady partnerstwa

Instrumenty na rzecz rozwoju terytorialnego
Zintegrowane Inwestycje Terytorialnej, CLLD, 5%
EFRR na rzecz rozwoju obszarów miejskich

Harmonizacja zasad dla wszystkich 5 funduszy
EFSI, uproszczenie zasad na poziomie unijnym i
krajowym oraz digitalizacja (e-cohesion)



WKŁAD PS W ROZWOJ INTELIGENTNY

Główny wskaźnik Europa 2020:

3% PKB Unii powinno być inwestowane w B+R+I


Priorytety Europy 2020...

Agenda Cyfrowa dla UE

Unia Innowacji

Mobilna Młodzież


...i odpowiadające im cele tematyczne PS 2014-2020



**zwiększenie dostępności,
stopnia wykorzystania i jakości
technologii informacyjno-
komunikacyjnych**



**wspieranie badań naukowych,
rozwoju technologicznego i
innowacji**



**inwestycje w edukację,
umiejętności i uczenie się przez
całe życie**



Główne wskaźniki Europy 2020


- emisja gazów cieplarnianych na poziomie niższym o 20% od poziomu w 1990 r.
- 20% energii ze źródeł odnawialnych
- 20% wzrost efektywności energetycznej

Priorytety Europy 2020...


**Europa efektywnie zarządzająca
zasobami**

Polityka przemysłowa w erze globalizacji


...i odpowiadające im cele tematyczne PS 2014-2020:




promowanie
dostosowania do
zmiany klimatu,
zapobiegania
ryzyku i
zarządzania
ryzykiem




ochrona
środowiska
naturalnego i
wspieranie
efektywności
wykorzystywani
a zasobów



podnoszenie
konkurencyjności
małych i średnich
przedsiębiorstw,
sektora rolnego
oraz sektora
rybołówstwa i
akwakultury



wspieranie
przejęcia na
gospodarką
niskoemisyjną
we wszystkich
sektorach



promocja
zrównoważonego
transportu i usuwanie
niepełności w
działaniu
najważniejszych
infrastruktur sieciowych

WKŁAD PS W ROZWOJ WŁĄCZAJĄCY SPOŁECZNIE

Główne wskaźniki Europy 2020:

- 75 proc. osób w wieku 20-64 lat powinno mieć pracę
- odsetek młodych ludzi przedwcześnie porzucających naukę nie powinien przekraczać 10 %
- co najmniej 40 % osób w wieku 30-34 powinno mieć wykształcenie wyższe
- zmniejszenie liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym o co najmniej 20 mln.

Priorytety Europy 2020...


**Agenda dla nowych umiejętności i
miejsc pracy**

**Europejska platforma przeciwko
ubóstwu i wykluczeniu społecznemu**


...i odpowiadające im cele tematyczne PS 2014-2020:



**promocja zatrudnienia i
mobilności pracowników**



**inwestycje w edukację,
umiejętności i uczenie się
przez całe życie**



**wspieranie włączenia
społecznego i walka z
ubóstwem**



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Polityka Spójności 2014-2020

Przełożenie reformy na praktyczne rozwiązania, czyli zasady programowania i realizacji w nowym okresie programowania

Nowe rozporządzenie ramowe na okres 2014-2020 ustali wspólne przepisy dla 5 funduszy EFSI w zakresie:

- Zasad ogólnych: partnerstwo, równości, niedyskryminacji, poszanowania prawa, a także zasady zrównoważonego rozwoju
- Programowania strategicznego – wspólna Umowa Partnerstwa i część wspólnych przepisów dot. zawartości programów operacyjnych
- Wspólna lista celów tematycznych
- Warunkowość ex ante, ramy i rezerwa wykonania, warunkowość makroekonomiczna
- Część wspólnych przepisów w zakresie systemu zarządzania i kontroli
- Instrumenty dla rozwoju terytorialnego
- Instrumenty finansowe
- Część wspólnych przepisów w zakresie monitorowania, sprawozdawczości i ewaluacji
- Część wspólnych przepisów w zakresie kwalifikowalności wydatków i ryczałtowych form rozliczania wydatków



| Cele tematyczne | Fundusze PS |
|---|--------------------|
| 1. Wspieranie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji | EFRR |
| 2. Zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych | EFRR |
| 3. Podnoszenie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury | EFRR |
| 4. Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach | EFRR + FS |
| 5. Promowanie dostosowania do zmiany klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem | EFRR + FS |
| 6. Ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystywania zasobów | EFRR + FS |
| 7. Promocja zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastrukturalnych sieciowych | EFRR + FS |
| 8. Promocja zatrudnienia i mobilności pracowników | EFRR + EFS |
| 9. Wspieranie włączenia społecznego i walka z ubóstwem | EFRR + EFS |
| 10. Inwestycje w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie | EFRR + EFS |
| 11. Wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i skuteczności administracji publicznej | EFRR + EFS + FS |



1. Minimalny udział EFRR w celach tematycznych – nieformalny kompromis z PE blisko

- 80% / 60% / 50% (w zależności od kategorii regionów) na cele tematyczne 1-4
- w tym 12 % / 15% na cel tematyczny 4
- 5% alokacji EFRR na rozwój obszarów miejskich

2. Kwestia minimalnych udziałów EFS na poziomie unijnym i krajowym

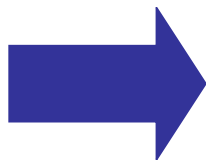
- Coreper II 26 czerwca br. – przyjęcie wstępnego kompromisu Rady i PE w zakresie: minimalnych udziałów EFS
- minimalny udział EFS w alokacji PS (z wyłączeniem CEF i FEAD) będzie wynosił 23.1%.
- minimalny udział EFS w państwie członkowskim zależy od poziomu zatrudnienia, dla Polski to oznacza przesunięcie o ok. 1,07 mld EUR więcej niż planowano środków na EFS, co złoży się na **24%** alokacji funduszy strukturalnych
- 20% EFS lub EFS+EFRR na cel tematyczny 9



Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013

dla funduszy polityki spójności

EFRR, EFS i FS



Umowa Partnerstwa 2014-2020

dla Europejskich Funduszy Strukturalnych i
Inwestycyjnych, czyli:

- Polityki spójności: EFRR, EFS i FS
- EFRROW i EFMR

1. Zachowanie podobnej struktury programu operacyjnego:

- Można łączyć fundusze za pomocą monofunduszowych lub wielofunduszowych osi priorytetowych
- Można łączyć różne kategorie regionów na osi
- Priorytet inwestycyjny najniższą jednostką PO (działanie lub poddziałanie)

2. Finansowanie krzyżowe na poziomie 10% alokacji osi priorytetowej

3. Nowe instrumenty o charakterze terytorialnym:

- Zintegrowane Inwestycje Terytorialne – z myślą o obszarach miejskich
- Community-led Local Development – realizacja lokalnych strategii rozwoju przy większym udziale społeczności lokalnej w programowanie i wdrażanie

- 1. Warunkowość ex ante** – ukonstytuowana w sposób formalny, ustrukturyzowana:
 - lista warunków ex ante załącznikiem do rozporządzenia ramowego wraz ze szczegółowymi kryteriami ich spełnienia
 - powinny być spełnione przed rozpoczęciem wdrażania, ale najpóźniej do k. 2016 r., w przeciwnym razie KE może zawiesić płatności.
- 2. Ramy wykonania** – podsystem wskaźników na każdej osi priorytetowej wykorzystywany do:
 - zdefiniowania celów końcowych do osiągnięcia w 2023 r. – poważne zaniedbania (porażka) w ich osiągnięciu grożą korektami netto!
 - mierzenia postępów śródkresowych – cele pośrednie w 2018 r.
 - rozdysponowanie rezerwy wykonania w 2019 r.
- 3. Rezerwa wykonania** – na każdej osi (oprócz pomocy technicznej) zablokowane ok. 7% alokacji na potrzeby przeglądu wyników w 2019 r.
 - sukces danej osi w osiąganiu celów pośrednich = oś może wykorzystać swoją rezerwę
 - porażka = odebranie danej osi jej rezerwy, a nawet zawieszenie płatności
 - rozdysponowanie odebranych rezerw jako nagroda dla osi, które osiągnęły sukces

1. System zarządzania i kontroli:

- Instytucja Zarządzająca programem operacyjnym może pełnić funkcje związane z certyfikacją wydatków
- Wprowadzenie procedury desygnacji, której mają podlegać wszystkie instytucje zaangażowane we wdrażanie EFSI – desygnację można wycofać!
- wyłączenie z obowiązku notyfikacji nieprawidłowości jeśli nie przekraczają 10 000 EUR
- Wprowadzenie definicji nieprawidłowości i nieprawidłowości systemowej

2. Zmiany w zarządzaniu finansowym:

- Wprowadzenie rozliczania w trybie rocznym – coroczne przekazywanie przez IZ rozliczenia, raportu o przeprowadzanych audytach i kontrolach, opinię audytową
- Wprowadzenie roku księgowego (01.07-30.06) i finansowego (01.01-31.12)
- Zniesienie salda płatności końcowych – w zmian 10% saldo w trybie rocznym
- korekty netto w cyklu rocznym a nie po zamknięciu programu = zwiększenie ryzyka korekt netto w trakcie wdrażania = konieczność zwiększenia kontroli IZ wobec beneficjentów



**PUNKT
INFORMACYJNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI


PODKARPACKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dziękuję za uwagę

